

济源产城融合示范区发展改革和统计局关于 2022 年度法治政府建设情况的报告

2022 年，济源产城融合示范区发展改革和统计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想法治思想建设为指导，全面贯彻落实国家、省、示范区依法行政工作精神，着力加强法治机关建设，现将全年工作情况报告如下：

一、2022 年法治建设工作开展情况

（一）加强领导干部履行推进法治第一责任人建设

一是强化组织保障。建立局党政主要负责人履行推进法治建设工作机制，全年共集中学法 9 次，在示范区管委会议开展法律解读 2 次。二是明确任务抓落实。制定《2022 年法治建设工作要点》，将党政负责人履行、依法治区、法治政府建设等纳入全年重点工作目标和科室绩效考核，建立工作台账，实行季度通报。三是落实重大行政决策公众参与机制。建立《发展改革和统计局重大行政决策制度》，对重大发展规划、重大项目建设、重要民生价格等，决策前严格按照制度充分征求社会意见，组织专家评审等，提升公众参与度。

（二）强化依法行政，着力加强法治政府能力建设

1. 全面推行行政执法“三项制度”。严格实施执法人员持证上岗、亮证执法工作要求，规范执法公示制度。印发《我局关于印发重大行政执法决定法制审核目录清单的通知》，通过门户网

站定期公示行政许可事项和行政处罚情况，加强“互联网+监管”建设，全年录入监管数据 2735 条，监管事项认领率真、覆盖率均达到 100%

2. 做好规范性文件备案审查和清理。制定《行政规范性文件管理办法》，建立“文件起草科室自查、办公室把关和法规科合法性审查”三位一体的工作体系。开展 2022 年度规范性文件清理工作，对全市招投标、公平竞争、营商环境等领域规范性文件进行清理，共清理相关文件 6 件，提出修订建议 2 件。

3. 加强法治培训教育。严格按照“谁执法谁普法、谁主管谁普法”的要求，编制全局普法责任清单；利用“9.20”统计开放日、世界粮食日、“12.4”宪法宣传日等，开展形式多样的普法宣传活动；组织全体机关干部收听收看“百名法学家百场报告会”，开展“遵法守法携手筑梦”网上答题活动等，以赛促学，不断提升全体机关干部的依法行政能力。今年以来，我局共在微信公众号上推送普法学法信息 80 余条，微普法视频 20 余条，开展送法进基层活动 8 次，发放宣传资料 3000 余份，收到较好成效。

(三)开展服务型执法，提升市场主体满意度

1. 深入推行行政调解、行政指导融入行政处罚。梳理制定《发展改革和统计局全面推行行政指导融入行政处罚制度实施方案》《行政调解依据清单》《行政调解流程图》等，成立发展改革和统计局行政调解委员会，探索开展行政调解“三个融入”试点

工作，完善行政调解室建设，将行政指导、行政调解融入行政处罚执法流程，今年以来，共实施简易行政指导 3 件。

2. 推行轻微违法行为不予行政处罚制度。梳理《轻微违法不予行政处罚事项清单》，对首次轻微违法不予行政处罚、一般违法行为从轻、减轻行政处罚，向违法当事人发放温馨提示单，促使当事人主动改正违法行为。今年共向轻微违法当事人发放《温馨提示单》30 余份。

3. 强化法律风险防控预警。梳理制订《发展改革和统计局违法风险防控清单》，通过领导干部定期专访、专题讲座、座谈交流、展板展示、专题风险防控会等形式，全面宣讲违法风险点和防控措施，提高行政相对人风险防控意识。

二、创新举措

1. 将行政指导融入行政许可，加快项目手续办理进度。一是印发《全面推行行政指导工作实施方案》。建立轻微违法不予行政处罚事项清单。二是开辟审批行政许可绿色通道。通过实施行政指导，按照“急事急办、特事特办”的原则，特设项目审批绿色通道，简化报批材料，优化报批程序，在依法合规的前提下最大限度缩短审批时间。三是实行行政许可承诺制办理。出台《济源市项目承诺制办理暂行办法》，将开发区企业自筹资金建设项目，除工程建设许可、工程施工许可外，其余项目审批行政许可全部实行承诺制办理，并对项目单位开展行政指导，告知承诺制办理风险点，提醒企业要加强失信风险防控、诚信履约，全力推

进项目建设。**四是**加强行政指导效果反馈。建立投资项目承诺制办理、投资项目审批容缺办理周监测评价体系，每周统计并发布监测结果。

2. 加强粮食流通监管执法质效。为严格落实国家粮食购销政策，加大对重大涉粮隐患问题的纠治，推进全区涉粮工作健康有序开展。**一是持续加强执法培训。**组织开展基层行政执法人员能力提升专项活动，组织工作经验丰富的执法人员开展传帮带活动，通过跟班学习、以师带徒等方式，加强执法技巧的总结和传授，使执法人员对工作中可能发生的复杂情况做到心中有数，有效应对。**二是加强联合执法。**与市场监督管理局联合出台了《关于加强粮食购销监管建立联合执法协作机制的通知》，明确了联席会议、联合执法和案件查办等六项机制，开展粮食收购联合监督检查。与农业农村局、镇办等单位建立信息共享协作机制，动态掌握污染土地情况。**三是强化收购执法监督。**充分利用粮油质检中心加大对市场粮的质量监督，进行食品安全指标检测，对不符合食品安全标准的粮食统一集并到定点仓房进行定向销售，确保不流入口粮市场。

三、主要存在问题

一是领导干部学法用法的能力和水平还需提高。当前全国“放管服”改革持续深化，政策措施变化较快，实践中存在对新政策新措施目的把握不准，灵活性不足，创新性不够，需要进一步加强行政决策的民主化、科学化、法治化建设。**二是执**

法人员不足。商务执法力量薄弱，2021年9月，商务局综合行政执法大队人员归并为市场监管局管理后，监管职权未能划转，造成商务领域监管缺失，目前暂由商务口内设科室进行代管，需要编办进一步捋顺市场监管局与我局商务领域监管范围、事项等。三是职权设定不足。事业单位改革后，其执法权被纳入一级机关科室，二级机构事业单位被定位为服务型科室，将会取消执法证，造成执法人员更加紧缺，监管力量更加薄弱。

四、2023年重点工作

(一)大力推进依法行政。一是紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，发挥领导干部示范引领作用，带头抓好本单位依法行政相关工作。二是紧紧抓住依法治理这个重点，增强各科室干部法治观念、法治为民意识和依法办事能力，重点抓好党内法规制定、党委依法决策、党务公开三项重点，推进党的建设制度化规范化程序化。

(二)强化法治制度建设。制定并落实2023年法治机关建设工作要点，明确各项重点任务，推动建设高水平高标准法治机关。认真做好规范性文件合法性审查工作，不断提升合法性审查工作能力。进一步完善公职律师和法律顾问制度，积极发挥公职律师和法律顾问在重大行政决策、合同签订等方面的重要作用。落实落细行政复议行政应诉闭环机制的各项举措，切实做到依法办理案件，实质解决争议，防范化解风险。加强“双随机一公

开”全链条监管，完善三项制度落实。

(三)全面加强法治队伍建设。深入推行行政执法“三项制度”，加强服务型执法建设，着力提升执法人员业务能力和执法素养、运用法治思维解决问题的能力。重点开展服务型行政执法示范标兵创建，持续探索推进行政相对人法律风险防控制度，推进行政指导融入从轻、减轻和不予处罚制度。立足我局职能，加强投资管理、油气管道保护、商贸流通、粮食等领域监督执法，加大对违法违规行为的监督检查力度。

(四)认真实施“八五”普法教育。深入学习宪法、民法典、党内法规以及与发展改革工作密切相关的法律法规。开展“以案说法”，组织党员干部旁听法院案件庭审，提高依法履职能力。严格落实“谁执法谁普法”责任制，结合“12.4”宪法日、全国节能宣传周等时间节点，开展形式多样、群众喜闻乐见的宣传活动，增强普法实效性；聚焦简政放权、营商环境、市场监管、执法监督等领域，结合单位执法实际，探索开展法治创新，争取形成2-3个创新成果。

2023年3月27日